

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНФИН РОССИИ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Ильинка, д. 9, Москва, 109097  
телетайп: 112008  
факс: +7 (495) 625-08-89

Заместителю  
Председателя Правительства  
Российской Федерации

05.11.2015 № 01-02-01/05-63688

На № \_\_\_\_\_

А.В.Дворковичу

Уважаемый Аркадий Владимирович!

Минфин России при участии ФНС России и Минтранса России в соответствии с Вашим поручением от 13.08.2015 № АД-П9-5506 и письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 18.09.2015 № П9-46077 рассмотрел совместное обращение Некоммерческой организации «Российская ассоциация эксплуатантов воздушного транспорта» и Ассоциации агентств воздушного транспорта по вопросу обеспечения возможности осуществления наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники при оформлении документов воздушной перевозки пассажиров, багажа, грузов и с учетом анализа судебной практики в части отнесения деятельности агентов по продаже перевозок по приему наличных денежных средств в пользу перевозчика к деятельности платежных агентов докладывает.

В соответствии с Федеральным законом от 03.06.2009 № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами» (далее – Федеральный закон № 103-ФЗ) под деятельностью по приему платежей физических лиц в целях Федерального закона № 103-ФЗ признается прием платежным агентом от плательщика денежных средств, направленных на исполнение денежных обязательств перед поставщиком по оплате товаров (работ, услуг), в том числе внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, а также осуществление платежным агентом последующих расчетов с поставщиком, а платежным агентом признается юридическое лицо, за исключением кредитной организации, или индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность по приему

платежей физических лиц.

На платежных агентов распространяются требования по использованию контрольно-кассовой техники и ведению специального банковского счета.

Положения Федерального закона № 103-ФЗ не применяются к отношениям, связанным с деятельностью по проведению расчетов, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при реализации товаров (выполнении работ, оказании услуг) непосредственно с физическими лицами, за исключением расчетов, связанных с взиманием платежным агентом с плательщика вознаграждения, предусмотренного Федеральным законом № 103-ФЗ.

Из этого следует, что Федеральный закон № 103-ФЗ регулирует отношения, связанные с оказанием платежным агентом исключительно услуги по приему платежей физических лиц с их последующей передачей поставщикам, а юридическое лицо (индивидуальный предприниматель), выступая в качестве платежного агента, не принимает участия в оказании услуг между плательщиком и поставщиком услуг и не оказывает иных самостоятельных услуг, кроме приема и передачи денежных средств.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» организации и индивидуальные предприниматели, за исключением платежных агентов, осуществляющих деятельность по приему платежей физических лиц, а также кредитных организаций и банковских платежных агентов, субагентов, осуществляющих деятельность в соответствии с законодательством о банках и банковской деятельности, в соответствии с порядком, определяемым Правительством Российской Федерации, могут осуществлять наличные денежные расчеты и (или) расчеты с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники в случае оказания услуг населению при условии выдачи ими соответствующих бланков строгой отчетности.

Согласно приказам Минтранса России от 08.11.2006 № 134 «Об установлении формы электронного пассажирского билета и багажной квитанции в гражданской авиации» и от 18.05.2010 № 116 «Об установлении формы электронного многоцелевого документа» маршрут/квитанция электронного пассажирского билета и багажной квитанции, а также квитанция электронного многоцелевого документа являются документами строгой отчетности и применяются для осуществления организациями и индивидуальными предпринимателями наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники.

Учитывая вышеизложенное, лица, осуществляющие от имени перевозчика бронирование, продажу и оформление перевозок на перевозочных документах (далее - Уполномоченный агент), при осуществлении деятельности по приему денежных средств могут использовать вышеуказанные бланки строгой отчетности вместо контрольно-кассовой техники.

Вместе с тем Уполномоченные агенты осуществляют свою деятельность на основании Федеральных авиационных правил «Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей», утвержденных приказом Минтранса России от 28.06.2007 № 82, и помимо приема платежей физических лиц оказывают непосредственно физическим и юридическим лицам услуги по предоставлению информации о расписании движения воздушных судов, наличии мест, тарифах, подбору оптимального маршрута, условиях договора перевозки и обслуживания на борту воздушного судна, типе воздушного судна, осуществляющего перевозку авиакомпании, результатом которых является заключение договоров перевозки пассажиров и багажа и последующие расчеты.

Обзор судебной практики показывает различные решения по указанным вопросам.

В постановлениях Пятнадцатого Арбитражного апелляционного суда от 03.07.2014 № 15АП-9133/2014 по делу А32-5099/2014, от 04.12.2014 № 15АП-20142/2014 по делу А32-15164/2014 и от 28.05.2015 № 15-АП-7043/2015 указано, что в случае приема денежных средств, поступивших от физического лица при продаже авиабилетов в счет исполнения обязательств перед перевозчиком, вне зависимости от осуществления (неосуществления) таким обществом сопутствующих услуг (бронирование, информационные, консультативные и сервисные услуги), а также наличия (отсутствия) соответствующего договора об осуществлении деятельности по приему платежей, общество признается платежным агентом и обязано соблюдать нормы Федерального закона № 103-ФЗ.

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в определении от 12.05.2014 № ВАС-3492/14 также высказал позицию, согласно которой деятельность Уполномоченных агентов по приему наличных денежных средств в пользу перевозчика относится к деятельности платежных агентов. Такой вывод был сделан Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации несмотря на то обстоятельство, что агенты по продаже перевозок могут принимать денежные средства в пользу перевозчика не только от физических лиц, но и от организаций и индивидуальных предпринимателей.


В постановлениях Верховного Суда Российской Федерации от 21.05.2015 № 306-АД15-4647, от 04.06.2015 № 301-АД14-41 и от 16.07.2015 № 307-АД15-504, а также в решении Арбитражного суда Красноярского края от 13.08.2015 по делу № А32-21969/2015 указывается, что Уполномоченные агенты, осуществляющие посредническую деятельность по продаже билетов и оказанию собственных услуг, не являются платежными агентами и не подпадают под действие норм Федерального закона № 103-ФЗ.

В этой связи в Минфине России 02.10.2015 и 07.10.2015 проведены совещания с участием представителей Минтранса России, Банка России, ФНС России, Росфинмониторинга, Некоммерческой организации «Российская ассоциация эксплуатантов воздушного транспорта» и Ассоциации агентств воздушного транспорта.

На данных совещаниях для решения поставленной Вами задачи и в целях исключения различного толкования норм Федерального закона № 103 применительно к деятельности Уполномоченных агентов, принято решение Минфину России совместно с Минтрансом России, МВД России, Банком России, ФНС России и Росфинмониторингом разработать проект федерального закона, уточняющий сферу применения Федерального закона № 103-ФЗ, в частности конкретизирующего содержание пункта 1 части 2 статьи 1 о неприменении положений закона к отношениям, связанным с деятельностью по проведению расчетов юридическими лицами при оказании услуг, результатом которых является заключение договоров с физическими лицами и последующие расчеты по заключенным договорам.

Приложение:

1. Письмо Минтранса России от 30 октября 2015 г. № ВО-21/14276 на 1 л.
2. Письмо ФНС России от 29 октября 2015 г. № ЕД-18-2/1353@ на 1 л.



А.В. Моисеев





**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРАНС РОССИИ)  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Рождественка ул., д. 1, стр. 1, Москва, 109012  
Тел.: (495) 626-10-00, факс: (495) 626-90-38  
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

30.10.2015 № ВР-21/14276

Министерство финансов  
Российской Федерации

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министерство транспорта Российской Федерации в связи с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 27.10.2015 № 05-06-05/1/61512 о подготовке доклада Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичу (далее – доклад) в соответствии с его поручением от 13.08.2015 № АД-П9-5506 сообщает следующее.

С учетом решений, принятых на совещании в Минфине России 07.10.2015, Минтранс России предлагает внести в текст доклада следующие изменения и дополнения:

1) Изложить последний абзац доклада (предлагаемый Минфином России) в следующей редакции:

«На данных совещаниях, для решения поставленной Вами задачи и в целях исключения различного толкования норм Федерального закона № 103-ФЗ применительно к деятельности Уполномоченных агентов, принято решение Минфину России совместно с Минтрансом России, МВД России, Банком России, ФНС России и Росфинмониторингом разработать проект федерального закона, уточняющего сферу применения Федерального закона № 103-ФЗ, в частности конкретизирующего содержание пункта 1 части 2 статьи 1 о неприменении положений закона к отношениям, связанным с деятельностью по проведению расчетов юридическими лицами при оказании услуг, результатом которых является заключение договоров с физическими лицами и последующие расчеты по заключенным договорам.»

2) Дополнить доклад абзацами в следующей редакции:

«Также, в целях исключения возникновения новых судебных разбирательств, принято решение о направлении ФНС России в территориальные налоговые органы для учета в работе информационного письма о выводах, сделанных на указанных совещаниях.

Прошу Вашего решения.»

В.М. Окулов

Семенова Дарья Игоревна  
(499) 495-00-00 (14-05)



**МИНФИН РОССИИ**  
**ФЕДЕРАЛЬНАЯ**  
**НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА**  
(ФНС России)  
**ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ**  
Неглинная, 23, Москва, 127381  
Телефон: 913-00-09; Teleфакс: 913-00-05;  
www.nalog.ru

Министерство финансов  
Российской Федерации

29.10.2015 № ЕД-18-2/1353@

На № \_\_\_\_\_

О согласовании проекта доклада

Федеральная налоговая служба в связи с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 27.10.2015 № 05-06-05/1/61511 сообщает о согласовании проекта доклада Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичу по вопросу отнесения деятельности агентов по продаже перевозок по приему наличных денежных средств в пользу перевозчика к деятельности платежных агентов.

Действительный государственный советник  
Российской Федерации 2 класса

Д.В. Егоров